

SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE

“ Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21/06/2018

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21 giugno 2018

L'anno 2018, il giorno 21 giugno, alle ore 11:30 , presso il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, in via Capitan Bavastro 174-Roma, si tiene, regolarmente convocata ai sensi dell'art. 14 della Legge 241/90 e ss.mm.ii. con nota prot. n. 0011145/STA del 31.05.2018, la Conferenza di Servizi istruttoria con il seguenti punti all'Ordine del Giorno:

1. Definizione del perimetro di Sito di Interesse Nazionale “**Officina Grande Riparazione ETR di Bologna**”.

L'elenco dei partecipanti all'odierna Conferenza di Servizi è riportato in allegato al presente verbale sotto la lettera **A**).

L'ing. Nazzareno Santilli, giusta delega del Direttore Generale della Direzione Salvaguardia del Territorio e delle Acque prot. 0012672/STA del 21.06.2018 (allegata al presente verbale sotto la lettera **B**), verificata la regolare costituzione della Conferenza di Servizi istruttoria assume la presidenza ed affida alla dott.ssa Elga Martines e all'ing. Vincenzo Cuccaro le funzioni di segretari verbalizzanti.

Il Presidente rileva l'assenza all'odierna Conferenza dell'ISPRA, dell'ISS, del Ministero della Salute, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Ministero dello Sviluppo Economico e Città Metropolitana di Bologna.

Il rappresentante della Regione Emilia Romagna precisa che le competenze in materia ambientale della Città Metropolitana di Bologna sono state trasferite, tramite legge regionale, all'Arpa - ufficio Strutture Autorizzazioni e concessioni (SAC) e informa che dott. Igor Villani di Arpa è presente quale rappresentante di detta struttura. Pertanto le future comunicazioni rivolte alla Città Metropolitana di Bologna potranno essere indirizzate all'Arpa.

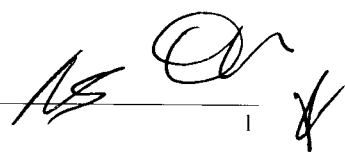
Il Presidente dichiara di aver ricevuto le seguenti deleghe che vengono allegate al presente verbale sotto la lettera **C**:

- ✓ Delega dell'Arpa Emilia Romagna prot. 14327 del 19.06.2018 al dott. Igor Villani, acquisita al protocollo della Direzione STA al n. 12482 del 19.06.2018.
- ✓ Delega dell'INAIL prot. 3972 del 14.06.2018 al dott. Alessandro Ledda acquisita al protocollo della Direzione STA al n. 0012136 del 16.05.2018. A tal proposito il rappresentante dell'INAIL ha comunicato per le vie brevi l'impossibilità di partecipare. Per l'Istituto comunque è presente la dott.ssa Sabrina Campanari in qualità di uditore.

Il Presidente chiede ai restanti partecipanti di fornire la delega dell'Ente di appartenenza richiesta con nota di convocazione dell'odierna Conferenza di Servizi.

Il Presidente ricorda ai partecipanti alla Conferenza di Servizi odierna che:

- è attivo un sistema audio per la registrazione dei lavori della riunione odierna ai fini dell'implementazione delle misure facoltative del piano triennale anticorruzione 2016-2018 del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, approvato con Decreto del Ministro n. 26 del 5.2.2016 e pubblicato al seguente link: http://www.minambiente.it/sites/default/files/archivio/allegati/trasparenza_valutazione_merito/anticorruzione/piano%20triennale%20di%20prevenzione%20della%20corruzione%202016_2018.pdf. Le registrazioni saranno conservate in formato digitale presso la Direzione;
- non sono ammesse altre registrazioni audio e video da parte dei singoli presenti se non preventivamente richieste e autorizzate da tutti i partecipanti all'incontro ai sensi e per gli effetti del D.lgs. 196/2013.



SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE

“ Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21/06/2018

Il Presidente introduce quindi l'esame del punto all'Ordine del giorno: **Definizione del perimetro di Sito di Interesse Nazionale “Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”**.

Il Presidente preliminarmente ricorda che l'art. 1 comma 245 della legge 27 dicembre 2017, n. 205 ha stabilito che:

“Ai sensi dell'articolo 252 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, in considerazione della rilevanza del rischio sanitario e ambientale derivante dalla presenza di amianto, confermata anche da evidenze epidemiologiche, il sito Officina Grande Riparazione ETR di Bologna e' qualificato come sito di interesse nazionale. Agli interventi urgenti di competenza pubblica di messa in sicurezza dell'area e' destinata la somma di 1.000.000 di euro per l'anno 2018 a valere sull'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 476, della legge 28 dicembre 2015, n. 208...”

Il citato comma ha inoltre stabilito che il Ministero dell'Ambiente provvede con Decreto alla perimetrazione del sito di interesse nazionale.

Alla luce di quanto sopra disposto e da quanto previsto dall'art.252 comma 3 del Dlgs 152/06 che riporta: *“Ai fini della perimetrazione del sito sono sentiti i comuni, le province, le regioni e gli altri enti locali, assicurando la partecipazione dei responsabili nonché dei proprietari delle aree da bonificare, se diversi dai soggetti responsabili”*, la Direzione STA con nota prot.1486 del 23.01.2018 ha richiesto alla Regione Emilia Romagna, alla Citta Metropolitana, al Comune, all'ARPA e all'AUSL una proposta di perimetrazione nonché ulteriori informazioni sul sito.

In riscontro sono pervenute:

- ✓ la nota del Comune di Bologna prot. PG 102292/2018 del 15.02.2018, acquisita al protocollo della Direzione Generale STA al n. 3316 del 15.02.2018 con la quale viene fornita una proposta di perimetrazione e l'indicazione di Trenitalia quale attuale proprietaria dell'area. Inoltre, il Comune comunica che non risultano ad oggi avviati procedimenti ex art. 242 del D. Lgs. 152/06 e smi aventi per oggetto il sito o porzioni di esso;
- ✓ la nota della Regione Emilia Romagna prot. 138184 del 27.02.2018, acquisita al protocollo della Direzione Generale STA al n. 4002/STA del 27.02.2018, nella quale si fa rinvio per le informazioni richieste a quanto già comunicato dal Comune di Bologna con nota del 15/02/2018.

La Direzione con nota prot. 4356/STA del 01.03.2018 ha richiesto al Comune di Bologna ulteriori informazioni al fine di una corretta georeferenziazione della proposta di perimetro. A tal proposito il Comune di Bologna con nota del 08.03.2018, acquisita al protocollo della Direzione Generale STA al n. 4919 del 08.03.2018, ha fornito riscontro.

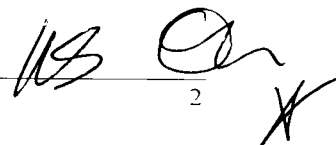
Alla luce delle informazioni acquisite il Ministero ha provveduto a convocare l'odierna Conferenza di servizi istruttoria e ha reso disponibile ai partecipanti, con la nota di convocazione della medesima Conferenza, la documentazione sopra richiamata. Informa altresì che sul portale istituzionale del Ministero è stato pubblicato l'avviso della convocazione della Conferenza di Servizi. Il citato avviso ha inoltre informato in merito alla libera consultazione della soprarichiamata documentazione nonché in merito alle modalità di richiesta di partecipazione all'odierna Conferenza e di trasmissione di eventuali osservazioni. A tal proposito non risultano pervenute richieste ed osservazioni.

Il Presidente informa inoltre che Arpa Emilia Romagna in data 19.06.2018 ha trasmesso la nota prot. n.6190 del 13.03.2018, acquisita al protocollo della Direzione Generale STA al n. 12468 del 19.06.2018 con la quale fornisce una proposta preliminare di perimetrazione nonché informazioni in merito.

Si da lettura della citata nota che sarà inoltre allegata al verbale dell'odierna Conferenza di Servizi (Allegato D).

Il Presidente informa infine che gli uffici della Direzione hanno provveduto ad elaborare, sulla base delle informazioni acquisite, una bozza di cartografia che riporta le proposte di perimetrazioni formulate dalla Regione/Comune e dall'Arpa Emilia Romagna al fine di sottoporle ai partecipanti dell'odierna Conferenza di Servizi istruttoria. Pertanto si mostrano in sede di Conferenza ai partecipanti due tavole cartografiche che si allegano al presente verbale (allegato E e F).

Le proposte di perimetrazione risultano interessare le stesse particelle catastali: foglio 108 particella 377 e foglio 155 particella 18.



SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE

“ Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21/06/2018

Da una verifica interna sulle particelle catastali della proposta di perimetrazione trasmessa da Arpa è emerso una incongruenza tra le particelle indicate nella nota rispetto a quelle risultanti dall'elaborazione degli shape file trasmessi dalla medesima Arpa. In particolare risulterebbero dagli shape file ricomprese nel perimetro proposto anche parte delle seguenti particelle: Foglio 155 (part.9), Foglio 108 (part.485, 484). Inoltre a ovest del perimetro viene perimetrata una parte di via del Chiù.

Inoltre dalle elaborazioni degli shape file di entrambe le proposte di perimetrazione risulta una linea che taglia, nella parte nord, il sito in due parti.

Alla luce di quanto sopra il Presidente chiede al Comune e ad Arpa chiarimenti in merito.

Il rappresentante di Arpa comunica che l'Agenzia si riserva di effettuare una verifica ulteriore per definire in maniera puntuale la congruità degli shape file trasmessi con la proposta di perimetrazione. A tal proposito trasmetterà a breve una nota integrativa.

Con riferimento alla presenza della citata linea il rappresentante del Comune dichiara che essa è chiaramente originata da una imprecisione del dato catastale dell'Agenzia delle Entrate e ritiene pertanto che possa essere eliminata tale discontinuità unificando le due aree che risultano separate nella proposta di perimetrazione.

Il Presidente chiede ai partecipanti se si ritiene idoneo il perimetro proposto rispetto agli obiettivi che si pone l'istituzione di un SIN.

Il rappresentante della Regione concorda con ARPA e con il Comune in merito alla perimetrazione proposta. Rileva tuttavia che non risultano ad oggi avviati procedimenti ex art. 242 del D. Lgs. 152/06 e smi aventi per oggetto il sito o porzioni di esso e pertanto una eventuale modifica del perimetro potrà essere valutata a seguito dell'acquisizione di nuove informazioni.

I partecipanti condividono la proposta di perimetrazione che identifica l'area da perimetrare con l'area delle Officine Gradi Riparazioni di proprietà di Trenitalia Spa.

Il rappresentante di Trenitalia ritiene, al di là del contenuto di una legge dello stato che va rispettata, di formulare alcune osservazioni di carattere generale con riferimento all'individuazione del SIN. A tal proposito, dopo aver elencato i criteri previsti dall'art. 252 del D.lgs. 152/06 per l'individuazione dei Siti d'Interesse Nazionale da Bonificare, ritiene in tale contesto di evidenziare le perplessità dell'Azienda che su quest'area ha in programma delle iniziative e dei progetti che evidentemente potrebbero essere condizionati da questa disposizione legislativa. Ricorda inoltre che le comunicazioni del Comune e dell'Arpa non hanno segnalato situazioni di superamento delle CSR. Il rischio sanitario esiste ma non è correlato alle attività attuali dello stabilimento. Sono situazioni pregresse che risalgono al passato le cui conseguenze si presentano oggi. Tali situazioni si possono trovare in molte parti del territorio nazionale. Pertanto l'Azienda non comprende la specificazione del sito di Bologna rispetto a situazioni che sono abbastanza comuni nel resto del territorio.

Il rappresentante di Trenitalia comunque comunica la disponibilità dell'Azienda a collaborare.

Il Presidente ricorda che l'oggetto della Conferenza di Servizi odierna è la definizione del perimetro del SIN. L'istituzione del SIN e le motivazioni di tale istituzione sono contenute in una legge dello Stato e pertanto non è possibile, in questa sede, esprimersi in merito all'inserimento del sito tra i SIN da bonificare. Oggi ci limitiamo ad ottemperare ad un compito che ci è stato dato come amministrazione precedente, cioè di procedere alla perimetrazione del SIN. Ritiene utile ricordare comunque che le CSR sono definite all'esito di un procedimento che prevede una caratterizzazione e un'analisi di rischio. Inoltre ricorda che all'interno dei SIN non è vietata la realizzazione di opere. Esse sono regolamentate dall'art.34 del così detto “Sblocca Italia” in cui si individuano le opere che possono essere realizzate

SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE

“ Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21/06/2018

secondo procedure definite nella norma. Altro riferimento normativo è il DPR n.120/17 relativo alle terre e rocce da scavo che regola anche la realizzazione di scavi all'interno di SIN. Da ultimo l'art. 242 comma 9 del Dlgs 152/06 che regola anche la realizzazione di opere ordinarie e straordinarie. Pertanto l'istituzione di un SIN non comporta il blocco di tutte le attività nell'area perimetrata ma inquadra le opere che si intendono realizzare in un procedimento che tiene conto del fatto che si è in presenza di un sito potenzialmente contaminato.

Il rappresentante della CGIL ritiene corretto perimetrare tutta l'area delle Officine così come previsto nella proposta di perimetrazione, salvo poi una verifica nel corso della caratterizzazione. Segnala che, oltre alla presenza di amianto nell'area, da documentazioni risalenti agli anni 80, si evince che probabilmente in alcune aree dello stabilimento ci siano fanghi sepolti.

Il rappresentante della RSU OMC ricorda che il sito è in attività da più di cento anni e bisogna tener conto che le normative in materia ambientale sono cambiate.

Il rappresentante di Trenitalia invita il rappresentante della CGIL, qualora sia a conoscenza di situazioni oggettive di criticità nell'area, a fare denuncia agli organi preposti.

Il rappresentante della CGIL precisa che le informazioni citate in merito alla presenza di aree con fanghi interrati sono tratte da una relazione dell'USL del 1981 relativa alle procedure lavorative e organizzative dello stabilimento. Sono pertanto informazioni pubbliche e ritiene debbano essere messe a disposizione.

Il Presidente ritiene queste informazioni sicuramente utili nella fase di definizione del Piano di caratterizzazione del sito ma che non incidono sulla odierna proposta di perimetrazione in quanto le citate aree sono già ricomprese nel perimetro proposto. Ricorda altresì che chi ha evidenza di fatti con rilevanza penale può e deve agire nel rispetto della legge e secondo quanto indica la norma.

In conclusione i partecipanti, in attesa dei chiarimenti chiesti ad Arpa, concordano sul criterio alla base della proposta di perimetrazione formulata che identifica il perimetro del SIN con l'area dell'Officina Grande Riparazione. Comunque in futuro sarà possibile su proposta della Regione, così come prevede la legge, procedere ad una ridefinizione del perimetro del SIN volto ad includere nuove aree e/o escludere aree già perimate.

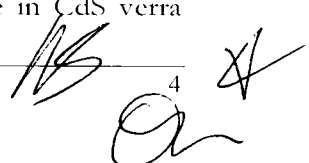
Il rappresentante di Trenitalia dichiara che la Società prende atto dell'esito dell'incontro e si riserva di valutare la propria posizione.

Il rappresentante dell'Unità di Assistenza tecnica Sogesid presso il MATTM, Avv. Stefutti, ritiene di evidenziare che la Legge individua questo sito come SIN in quanto risulta essere, almeno in via presuntiva, un sito amiantifero. Questa è la motivazione tecnica di metodo e non di merito.

Il Comune di Bologna ritiene che effettivamente nel sito si siano svolte in passato attività potenzialmente inquinanti. Le condizioni attuali del sito hanno il segno di tali attività. Pur in assenza del dato analitico i segni delle attività potenzialmente inquinanti ci sono. Queste sono state le valutazioni che hanno portato a proporre il perimetro del sito coincidente con l'area dello stabilimento.

Il rappresentante della Regione chiede quali siano i tempi per la conclusione del procedimento di perimetrazione e con quali modalità si chiederà poi la presentazione del Piano di caratterizzazione.

Il Presidente informa che a seguito dell'acquisizione dei chiarimenti richiesti ad Arpa, sarà riformulata la proposta di perimetrazione e si convocherà al fine di una sua eventuale approvazione la CdS decisoria Asincrona che dovrà rispettare i tempi di legge. A seguito dell'approvazione in CdS verrà

 4

SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE

“ Officina Grande Riparazione ETR di Bologna”

Verbale della Conferenza di Servizi istruttoria del 21/06/2018

emanato il decreto di perimetrazione del SIN e successivamente verrà chiesto il Piano di Caratterizzazione dell'area.

Null'altro essendovi da discutere la Conferenza di Servizi Istruttoria si chiude alle ore 12.40.

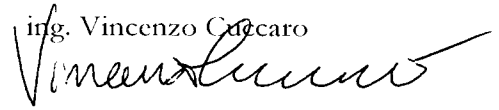
Il Presidente

ing. Nazzareno Santilli

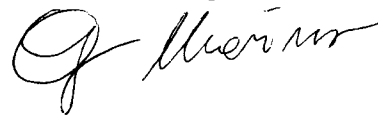


I Segretari verbalizzanti

ing. Vincenzo Cuccaro



dott.ssa Elga Martines



ELENCO ALLEGATI

- A. foglio firme
- B. delega presidente
- C. deleghe partecipanti
- D. nota Arpac prot. n.6190 del 13.03.2018
- E. tavola cartografica
- F. tavola cartografica